Comisión de Rendición de Cuentas del Sistema Nacional de Transparencia

Informe de Trabajo 2018-2019

Noviembre 2018 – Septiembre 2019

C O N T E N I D O

P R E S E N T A C I Ó N.....2

1. Acciones ante el Sistema Nacional de Transparencia 3

2. Sesiones Ordinarias y Extraordinarias.....3

2.1. Primera Sesión Extraordinaria 2018.....4

2.2. Primera Sesión Ordinaria 2019 4

Segunda Sesión Ordinaria 2019 5

Tercera Sesión Ordinaria 2019 6

3. Vinculación y coordinación con instancias Nacionales 8

3.1. Segundo Seminario Nacional de Vinculación con los Sistemas de Transparencia, Fiscalización y Anticorrupción 8

4. Programa Nacional de Transparencia y Acceso a la Información 2017-2021 (PROTAI).....14

4.1 Herramienta Into-Saint 14

4.2. Diagnóstico PROTAI, avances y resultados 2018-2019.....16

5. Integrantes de la Comisión de Rendición de Cuentas 17

P R E S E N T A C I Ó N

En este periodo, 2018-2019, la perspectiva de la Comisión de Rendición de Cuentas del Sistema Nacional de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales (SNT) se concentró en impulsar la rendición de cuentas a través de mecanismos de colaboración con actores institucionales y sociales.

En virtud de lo anterior se elaboró el presente documento, el cual se divide en seis capítulos, en los cuales se alude a las acciones impulsadas ante el Sistema Nacional de Transparencia, a las sesiones ordinarias y extraordinarias, a la vinculación y coordinación con instancias nacionales del sector público, academia y sociedad civil efectuada para el Primer Seminario Nacional de Vinculación con los Sistemas de Transparencia, Fiscalización y Anticorrupción, además de participación en foros y mesas temáticas.

Asimismo, contiene los trabajos para el cumplimiento al eje temático de *rendición de cuentas* del Programa Nacional de Transparencia y Acceso a la Información 2017-2021 (PROTAI), en el que se obtuvieron resultados importantes para generar un ambiente de legalidad y control en los Organismos Garantes de Transparencia, derivado de los talleres como herramienta para la autoevaluación de la integridad “IntoSAINT”.

En este periodo se cumplen con los objetivos y compromisos asumidos en el plan de trabajo, sin embargo, aún enfrentamos desafíos para crear y fortalecer capacidades institucionales, ya que es preciso que la sociedad se involucre y participe en el combate a la corrupción y en las decisiones del quehacer público, existen múltiples áreas de oportunidad entre los tres Sistemas Nacionales: Transparencia, Anticorrupción y Fiscalización para impulsar la coordinación de Políticas Nacionales de Rendición de Cuentas que sirvan como instrumentos para la construcción de un registro, control y calidad en la información.

Agradezco el invaluable apoyo brindado por los integrantes de esta importante Comisión para la realización del presente Informe.

Doctora en Administración Pública
Norma Julieta del Río Venegas
Coordinadora de la Comisión.

1. Acciones ante el Sistema Nacional de Transparencia

En el marco de las jornadas electorales de elección y/o reelección de Coordinaciones de Comisiones del Sistema Nacional de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales, el 15 de noviembre de 2018, en Chetumal, Quintana Roo, fui reelecta para seguir presidiendo la Comisión de Rendición de Cuentas, hasta noviembre de 2019. A su vez, la Mtra. Elsa Bibiana Peralta Hernández, fue reelecta como Secretaría Técnica de dicha Comisión para el mismo periodo.

2. Sesiones Ordinarias y Extraordinarias

En cumplimiento a los Lineamientos para la Organización, Coordinación y Funcionamiento de las Instancias de los Integrantes del Sistema Nacional de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales, en la gestión de la Comisión de Rendición de Cuentas, en el periodo que se informa, del 24 de junio de 2018 al 23 de junio de 2019, se ha sesionado en cuatro ocasiones, de las cuales tres fueron Sesiones Ordinarias -una de ellas fue en sesión conjunta con la Comisión de Vinculación, Promoción, Difusión y Comunicación Social – y una Sesión de carácter Extraordinaria.

2.1. Primera Sesión Extraordinaria 2018

El 30 de noviembre de 2018, en Guadalajara, Jalisco, se efectúo la Primera Sesión Extraordinaria, en la cual se expuso como único punto del Orden del Día la presentación, discusión y, en su caso, aprobación del Plan de Trabajo 2018-2019 de la Comisión de Rendición de Cuentas del SNT, el cual fue aprobado, en lo general, por unanimidad.

2.2. Primera Sesión Ordinaria 2019

El 18 de febrero de 2019, se realizó la Primera Sesión Ordinaria del año, la cual tuvo verificativo en las instalaciones del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI), en la cual se presentaron los siguientes puntos:

- Informe del Segundo Seminario de Vinculación con los Sistemas Nacionales de Transparencia, Fiscalización y Anticorrupción.
- Seguimiento al ABC de Rendición de Cuentas y al Cuadernillo de Rendición de Cuentas.
- Implementación de un Grupo de Trabajo para la Gestión del Conocimiento en la implementación y seguimiento del Eje Temático No. 4 del PROTAI: Rendición de Cuentas.
- Generación de una agenda pública de eventos estatales, regionales y nacionales en materia de Rendición de Cuentas o tópicos relacionados.

Segunda Sesión Ordinaria 2019

El 27 de marzo de 2019 se efectuó la Segunda Sesión Ordinaria en las instalaciones del INAI, se expusieron diversos puntos en el Orden del Día.

- Avances del Segundo Seminario de Vinculación con los Sistemas Nacionales de Transparencia, Fiscalización y Anticorrupción.
- Seguimiento al ABC de Rendición de Cuentas y al Cuadernillo de Rendición de Cuentas (versión final sin diseño).
- Datos del Eje Temático No. 4 del PROTAI: Rendición de Cuentas y propuesta de visualización para la toma de decisiones.
- Plataforma Interactiva de Eventos.

En relación con el PROTAI como propuesta de visualización para la toma de decisiones, la Mtra. Elsa Bibiana Peralta, Secretaría Técnica, , expuso las ventajas tecnológicas del reporteador Google Date de Estudio, el cual se aprobó como herramienta de seguimiento al eje temático Rendición de Cuentas del PROTAI y en este sentido se decidió socializar dicho instrumento en las regiones del SNT con el propósito de difundirlo entre todos los organismos garantes.

En este sentido, el 28 de marzo del año en curso, se presentaron ante la Región Centro Occidente del Sistema Nacional de Transparencia los resultados del eje temático de Rendición de Cuentas, a través del reporteador Google Date de Estudio.

Tercera Sesión Ordinaria 2019

El 20 de septiembre se efectuó, de forma presencial, la Tercera Sesión Ordinaria de la Comisión de Rendición de Cuentas, en las instalaciones del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) en Zacatecas, y de manera virtual en las sedes del INEGI de cada entidad federativa.

Los puntos expuestos fueron:

- Presentación del ABC de Rendición de Cuentas (versión final) a cargo del Mtro. Oscar Guerra Ford, Comisionado del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales. y la Dra. Norma Julieta del Río Venegas, Coordinadora de la Comisión.

- Los resultados de este cuadernillo tienen sus antecedentes en una reunión de trabajo realizada en junio de este año, con el Secretario Ejecutivo del Sistema Nacional de Transparencia, Lic. Federico Guzmán Tamayo y el grupo redactor, integrado por el Mtro. Oscar Guerra Ford, Comisionado del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI); la Lic. Areli Cano Guadiana, Directora General de Transparencia de la Auditoría Superior de la Federación; la Mtra. Zulema Martínez Sánchez, Comisionada Presidenta del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México y Municipios (INFOEM) y Coordinadora de los Organismos Garantes de Transparencia;

- La Mtra. Elsa Bibiana Peralta Hernández, Comisionada del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública, Protección de Datos Personales y Rendición de Cuentas de la Ciudad de México y Secretaria Técnica de la Comisión de Rendición de Cuentas del SNT; y la Dra. Norma Julieta del Río Venegas, Coordinadora de la Comisión de Rendición de Cuentas y Comisionada del Instituto Zacatecano de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (IZAI).

Dicha reunión tuvo como propósito dar cumplimiento a los acuerdos sostenidos y culminar con los trabajos de dicho cuadernillo, en cuyo contenido se destaca:

La homologación del concepto de Rendición de Cuentas, así como la referencia de sus participantes, tipos, componentes y sanciones de dicho término; y

La esquematización en la conformación, funciones y plataformas digitales que conforman a los Sistemas Nacionales de Transparencia, Fiscalización y Archivos.

- Como último punto del Orden del Día, se presentó el Informe de Actividades de la Comisión de Rendición de Cuentas del periodo 2018-2019, a cargo de la Dra. Norma Julieta del Río Venegas, Coordinadora de la Comisión.

Finalmente, el 26 de septiembre, el marco de la Segunda Sesión Ordinaria del Consejo Nacional del Sistema de Transparencia, celebrada en INEGI Patriotismo de la Ciudad de México, se efectuará la presentación del ABC de Rendición de Cuentas, como documento impulsor del PROTAI 2017-2021, que robustece el conocimiento y ataca diagnósticos en el tema.[1]

3. Vinculación y coordinación con instancias Nacionales

En aras de coordinar con instancias nacionales, factor fundamental para trazar políticas públicas eficientes, se realizó el Segundo Seminario Nacional de Vinculación con los Sistemas de Transparencia, Fiscalización y Anticorrupción.

3.1. Segundo Seminario Nacional de Vinculación con los Sistemas de Transparencia, Fiscalización y Anticorrupción

El 13 de mayo de 2019, en el Auditorio Alonso Lujambio del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI), se realizó el Segundo Seminario Nacional de Vinculación con los Sistemas de Transparencia, Fiscalización y Anticorrupción, cuyo objetivo general fue reflexionar sobre los retos que enfrenta el país en materia de

[1] Es importante referir que según el Diagnóstico del Programa Nacional de Transparencia y Acceso a la Información 2017-2021

38% no cuenta con una definición de rendición de cuentas compartida en toda la Institución. Es decir 4 de cada 10 Organismos Garantes no cuentan con una definición.

22% no tiene identificadas las instituciones a nivel local corresponsables de la política de rendición de cuentas en el gobierno.

rendición de cuentas y de combate a la corrupción, exponer los casos de éxito y las limitaciones desde la perspectiva nacional a fin de contribuir con los Sistemas Nacionales de Anticorrupción, Fiscalización y Transparencia.

El Acto inaugural fue presidido por:

David Colmenares Páramo, Auditor Superior de la Federación.

Francisco Acuña Llamas, Comisionado Presidente del INAI y Presidente del Sistema Nacional de Transparencia.

Zulema Martínez Sánchez, Coordinadora de los Organismos Garantes de Entidades Federativas del SNT y Comisionada Presidenta de INFOEM.

Norma Julieta del Río Venegas, Coordinadora de la Comisión de Rendición de Cuentas del SNT y Comisionada del IZAI.

Julio César Bonilla Gutiérrez, Comisionado Presidente del InfoCDMX.

C.P. Eduardo Gurza Curiel, Titular de la Unidad de Control y Auditoría a Obra Pública de la Secretaría de la Función Pública. (En representación de la Dra. Irma Eréndira Sandoval Ballesteros, Secretaria de la Función Pública).

Rosa María Cruz Lesbros, Representante e Integrante del Comité de Participación Ciudadana del Sistema Nacional Anticorrupción.

Dicho Seminario se integró en cuatro paneles:

Panel 1. Estrategias en el Combate a la Corrupción desde el Sistema Nacional Anticorrupción con la participación de Issa Luna Pla, Secretaria Académica del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM; M. Citlalli Hernández Mora, Senadora, Secretaria de la Comisión Anticorrupción, Transparencia y Participación Ciudadana de la Cámara de Senadores; Eduardo Santillán Pérez, Diputado Presidente de la Comisión de Administración y Procuración de Justicia del Congreso de la Ciudad de México; Roberto Moreno Herrera, Titular de la Unidad de Riesgo y Políticas Públicas de la SESNA; Nuvia Magdalena Mayorga Delgado, Senadora Integrante de la Comisión Anticorrupción, Transparencia y Participación Ciudadana de la Cámara de Senadores y como moderadora: Elsa Bibiana Peralta Hernández, Comisionada del InfoCDMX.

Panel 2. Fiscalización y Rendición de Cuentas con las intervenciones de Javier Vargas Zempoaltecatl, Secretario de la Contraloría del Estado de México; Fabiola Navarro Luna, Coordinadora del Observatorio de la Corrupción e Impunidad del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM; Minerva Hernández Ramos, Senadora Secretaria de la Comisión de Hacienda y Crédito Público; Teresa Guajardo Berlanga, Secretaria de Fiscalización y Rendición de Cuentas del Estado de Coahuila; Emilio

Barriga Delgado, Auditor Especial del Gasto Federalizado de la Auditoría Superior de la Federación y el moderador: Andrés Miranda Guerrero Comisionado del ISTAI.

Panel 3. Transparencia y Acceso a la Información en los Sistemas Nacionales Anticorrupción, Fiscalización y Transparencia con las ponencias de Rosa María Cruz Lesbros, Integrante del Comité de Participación Ciudadana del Sistema Nacional Anticorrupción; Héctor del Castillo Chagoya Moreno, Titular de la Unidad de Transparencia del Consejo de la Judicatura Federal; Cynthia Patricia Cantero Pacheco, Comisionada Presidenta del Instituto de Transparencia e Información Pública de Jalisco y Coordinadora de la Comisión de Gobierno Abierto y Transparencia Proactiva del SNT; Josefina Román Vergara, Comisionada del INAI; Julio César Bonilla Gutiérrez, Comisionado Presidente del InfoCDMX y como moderador Federico Guzmán Tamayo, Secretario Ejecutivo del SNT.

Panel 4. Sistema de Justicia en el Combate a la Corrupción con la participación de Santiago Nieto Castillo, Titular de la Unidad de Inteligencia Financiera de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público; Raquel Velasco Macías, Magistrada Presidenta del Tribunal de Justicia Administrativa de Zacatecas; Fany Lorena Jiménez Aguirre, Magistrada de la Sala Superior del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Jalisco; María Ozana Salazar Pérez, Magistrada Presidenta de la Décimo Tercera Sala Regional Metropolitana del Tribunal Federal de Justicia Administrativa.

(En representación de Carlos Chaurand Arzate, Presidente del Tribunal Federal de Justicia Administrativa); Jorge Arturo González Jiménez, Magistrado de la Ponencia Ocho de la Tercera Sala Ordinaria del Tribunal de Justicia Administrativa de la Ciudad de México (En representación de Estela Fuentes Jiménez, Presidenta del Tribunal) y como moderadora: Mireya González Corona, Comisionada del ITAIH.

Se contó con la asistencia de Organismos Garantes de Transparencia, Órganos Superiores de Fiscalización, Secretarías y Contralorías Internas, Tribunales de Justicia Administrativa, Fiscalías Anticorrupción

y Comités de Participación Ciudadana de los Sistemas Estatales Anticorrupción de diversas entidades de la República.

4. Programa Nacional de Transparencia y Acceso a la Información 2017-2021 (PROTAI)

En el periodo reportado, el Programa Nacional de Transparencia y Acceso a la Información 2017-2021 (PROTAI) trazó líneas de acción que le corresponden ejecutar a los Organismos Garantes de Transparencia en materia de Rendición de Cuentas, entre ellas destacan:

4.1 Herramienta Into-Saint

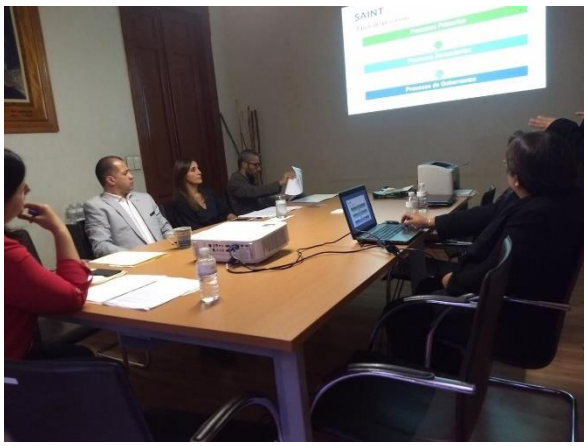
> Impulsar los talleres sobre la utilización de la herramienta para la autoevaluación de la integridad, IntoSAINT e implementar las acciones derivadas de los mismos en los integrantes del SNT (ASF, OGL, INAI), (línea de acción 4.1.2).

A través de la Auditoría Superior de la Federación y de la propia coordinación de esta Comisión se realizaron los siguientes talleres de evaluación:

Programa del Grupo IntoSaint-2 2018

Organismo Garante de Transparencia	Fecha	Ente Fiscalizador
Jalisco	Del 15 al 17 de agosto de 2018	Auditoria Superior del Estado de Durango
Veracruz	Del 10 al 14 de septiembre de 2018	Auditoria Superior del Estado de Quintana Roo

Puebla	Del 3 al 5 de octubre de 2018	Auditoria Superior del Estado de Puebla
Morelos	Del 7 al 9 de noviembre de 2018	Auditoria Superior de la Federación
Coahuila	Del 21 al 23 de noviembre de 2018	Auditoria Superior del Estado de Coahuila



Posteriormente, la Auditoría Superior de la Federación realizó una encuesta vinculada a la aplicación de esta herramienta en el primer grupo IntoSaint.

4.2. Diagnóstico PROTAI, avances y resultados 2018-2019

El 27 de marzo de 2019, en el marco de la Segunda Sesión Ordinaria, se expusieron los datos del Eje Temático No. 4 del PROTAI: Rendición de Cuentas y propuesta de visualización para la toma de decisiones, con el objetivo de incentivar a los Organismos Garantes de Transparencia a impulsar el cumplimiento de líneas de acción. Mismo que fue expuesto en la Comisión Regional Centro-Occidente del SNT.

El Diagnóstico del Programa Nacional de Transparencia y Acceso a la Información 2017-2021 arrojó los siguientes resultados:

- 38% no cuenta con una definición de rendición de cuentas compartida en toda la Institución.
- 22% no tiene identificadas las instituciones a nivel local corresponsables de la política de rendición de cuentas en el gobierno.
- 59% no posee un plan o programa institucional sobre rendición de cuentas.
- 66% de los integrantes del SNT no ha firmado compromisos, acuerdos, convenios o cualquier otro mecanismo que los comprometa a realizar acciones específicas en materia de rendición de cuentas a nivel local.
- 79% de los integrantes del SNT no dispone de un plan o programa institucional en materia anticorrupción.

Derivado del diagnóstico del PROTAI, la Comisión de Rendición de Cuentas trabajó en las siguientes acciones significativas que han coadyuvado con las líneas del Programa Nacional:

- **Herramienta IntoSaint**

Realizar cinco talleres sobre la utilización de la herramienta para la autoevaluación de la integridad INTOSAINT e implementar las acciones derivadas de los mismos en los integrantes del SNT (línea de acción 4.1.2).

- **ABC de Rendición de Cuentas**

  Coadyuvar e impulsar mediante este cuadernillo la fiscalización, seguimiento, vigilancia y contraloría de recursos públicos y facilitar la rendición de cuentas, así como la identificación y denuncia de posibles hechos de corrupción (línea de acción 4.3.1).

  Difundir entre distintos públicos usuarios los recursos disponibles para realizar ejercicios de fiscalización, seguimiento, vigilancia y contraloría de recursos, facilitar la rendición de cuentas y permitir la identificación y denuncia de posibles hechos de corrupción, con énfasis en los recursos etiquetados para el logro de la igualdad sustantiva, así como para grupos en situación de vulnerabilidad (línea de acción 4.3.2).

- **Seminario Nacional de Vinculación con los Sistemas de Transparencia, Fiscalización y Anticorrupción**

  Diseñar acciones de coordinación y vinculación en los Sistemas Anticorrupción y en los Sistemas de Fiscalización conforme a las atribuciones de los organismos garantes (línea de acción 4.4.1).

  Establecer canales de comunicación o cualquier otro instrumento que permita el intercambio de información y vinculación con instituciones encargadas de la prevención y combate a la corrupción, orientadas a fomentar la legalidad, el control y procesos de rendición de cuentas , con respeto a los derechos humanos, igualdad de género e inclusión social (línea de acción 4.4.4).

  Incluir en el programa permanente de capacitación de las y los servidores públicos la perspectiva de rendición de cuentas (línea de acción 4.3.5).

5. Integrantes de la Comisión de Rendición de Cuentas

Al 20 de septiembre de 2019, la Comisión está integrada por veintiséis Comisionados y Comisionadas de los Organismos Garantes de Transparencia, en la que participan 16 entidades federativas y tres instancias federales:

No.	Nombre del Consejero o Comisionado	Entidad del Órgano Garante	
1	Norma Julieta del Rio Venegas	Zacatecas	Coordinadora
2	Elsa Bibiana Peralta Hernández	Ciudad de México	Secretaría Técnica
3	David Colmenares Páramo	ASF	Integrante
4	Oscar Mauricio Guerra Ford	INAI	Integrante
5	Joel Salas Suarez	INAI	Integrante
6	Julio Alfonso Santaella Castell	INEGI	Integrante
7	Rubén Díaz López	Aguascalientes	Integrante
8	Ángel Rodríguez Bernal	Baja California Sur	Integrante
9	Rosa Francisca Segovia Linares	Campeche	Integrante
10	José Manuel Jiménez y Meléndez	Coahuila	Integrante
11	Rocío Campos Anguiano	Colima	Integrante
12	Christian Velasco Milanés	Colima	Integrante
13	Francisco José Yañez Centeno y Arvizu	Colima	Integrante
14	Julio Cesar Bonilla Gutiérrez	Ciudad de México	Integrante
15	Alma Cristina López de la Torre	Durango	Integrante
16	Zulema Martínez Sánchez	Estado de México	Integrante

17	Mireya González Corona	Hidalgo	Integrante
18	Gerardo Islas Villegas	Hidalgo	Integrante
19	Xochitl Vera Pérez	Hidalgo	Integrante
20	Dora Ivonne Rosales Sotelo	Morelos	Integrante
21	Ramiro Antonio Martínez Ortiz	Nayarit	Integrante
22	Andrés Miranda Guerrero	Sonora	Integrante
23	Juan Carlos López Aceves	Tamaulipas	Integrante
24	Arturo Mariscal Rodríguez	Veracruz	Integrante
25	Aldrin Martín Briceño Conrado	Yucatán	Integrante
26	Samuel Montoya Álvarez	Zacatecas	Integrante
27	Fabiola Gilda Torres Rodríguez	Zacatecas	Integrante